

Uchwała nr X/84/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 listopada 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Legnickie Pole kredytu długoterminowego w kwocie 7.117.522,03 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Tomasz Miśkiewicz — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

wyduje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez Gminę Legnickie Pole kredytu długoterminowego w kwocie 7.117.522,03 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Legnickie Pole, pismem znak FN.3051.33.2023 z dnia 6 listopada 2023 r. wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 7.117.522,03 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 5.874.213,03 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.243.309,00 zł. Przedmiotowy wniosek wpłynął do Izby w dniu 13 listopada 2023 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały Rady Gminy Legnickie Pole nr XLIX.419.2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Legnickie Pole na lata 2023-2033, ze zmianami,
- 2) uchwały Rady Gminy Legnickie Pole nr XLIX.418.2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Legnickie Pole na 2023 rok, ze zmianami,
- 3) zarządzenia Wójta Gminy Legnickie Pole nr 76/2023 z dnia 6 listopada 2023 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego,
- 4) sprawozdań z wykonania budżetu Gminy za 2022 r. i III kwartał 2023 r.

Z zarządzenia Wójta Gminy Legnickie Pole w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego oraz wniosku w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu wynika, że kredyt długoterminowy w kwocie 7.117.522,03 zł (siedem milionów sto siedemnaście tysięcy pięćset dwadzieścia dwa złote 03/100) zostanie przeznaczony na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 5.874.213,03 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.243.309,00 zł. Spłata kredytu nastąpi w latach 2026 - 2033 z dochodów własnych Gminy.

Na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu ustalono, że w 2022 r. Gmina Legnickie Pole zrealizowała dochody ogółem w wysokości 53.830.702,83 zł (85,87% planu), z tego dochody bieżące w wysokości 47.741.722,84 zł (91,31% planu) i dochody majątkowe w wysokości 6.088.979,99 zł (58,53% planu), w tym ze sprzedaży majątku 1.596.402,50 zł (221,72% planu). Wydatki budżetu zostały wykonane w wysokości 54.897.720,63 zł (74,43% planu), z tego wydatki bieżące w wysokości 39.673.394,46 zł (83,41% planu) i wydatki majątkowe w wysokości 15.224.326,17 zł (58,12% planu). W wyniku realizacji przedstawionych kwot dochodów i wydatków uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 8.068.328,38 zł, a rok budżetowy zamknął się deficytem budżetu w wysokości 1.067.017,80 zł. Zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2022 r. wynosiło 8.351.161,26 zł (w tym zobowiązania wymagalne w wysokości 34.824,98 zł).

Według sprawozdań za III kw. 2023 r. Gmina Legnickie Pole zrealizowała dochody ogółem w wysokości 33.505.445,89 zł (54,52% planu), z tego dochody bieżące w wysokości 30.534.750,11 zł (77,57% planu) i dochody majątkowe w wysokości 2.970.695,78 zł (13,45% planu), w tym ze sprzedaży majątku 20,00 zł (0,00% planu). Wydatki zrealizowano w wysokości 37.294.323,47 zł (51,73% planu), z tego wydatki bieżące w wysokości 28.627.608,39 zł (68,18% planu) i wydatki majątkowe w wysokości 8.666.715,08 zł (28,78% planu). Budżet za ten okres zamknął się deficytem 3.788.877,58 zł, przy nadwyżce operacyjnej 1.907.141,72 zł. Natomiast dług wyniósł 7.383.854,53 zł.

W budżecie na rok 2023, po zmianach według stanu na dzień 30 października 2023 r., zaplanowano dochody ogółem w wysokości 61.455.132,21 zł, z tego dochody bieżące w wysokości 39.890.291,98 zł i dochody majątkowe w wysokości 21.564.840,23 zł. Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 72.100.815,24 zł, z tego wydatki bieżące w wysokości 42.514.586,13 zł i wydatki majątkowe w wysokości 29.586.229,11 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 10.645.683,03 zł. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości 11.888.992,03 zł, z tego: z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 6.630,00 zł, z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, w kwocie 4.515.000,00 zł, z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie 7.117.522,03 zł oraz spłaty pożyczek udzielonych ze środków publicznych w kwocie 249.840,00 zł. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 1.243.309,00 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Zaplanowana na 2023 rok łączna kwota spłaty zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu stanowi 5,70% planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., wynoszącym 20,12%.

Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Legnickie Pole (według stanu na dzień 30 października 2023 r.) wynika, że na koniec 2023 roku zadłużenie Gminy wyniesie 14.190.549,31 zł, co stanowi 23,09% planowanych dochodów. Począwszy od 2024 roku założono możliwość uzyskiwania nadwyżek dochodów nad wydatkami w kwotach zabezpieczających spłatę już zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. W kolejnych latach prognozy 2024-2033, wskaźnik planowanych spłat nie przekroczy dopuszczalnego poziomu spłaty, pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu.

Skład Orzekający zauważa, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w wieloletniej prognozie finansowej, a w szczególności wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku oraz założonych nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie będzie stanowić nadmiernego obciążenia budżetu Gminy Legnickie Pole, o ile realizacja budżetu w kolejnych latach nie będzie odbiegać od wielkości przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Monika Puchała