

Uchwała nr X/19/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 1 lutego 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Legnickie Pole nr XLIX.419.2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Legnickie Pole na lata 2023-2033 oraz uchwale Rady Gminy Legnickie Pole nr XLIX.418.2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Legnickie Pole na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Tomasz Miskiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Legnickie Pole nr XLIX.419.2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Legnickie Pole na lata 2023-2033 oraz uchwale Rady Gminy Legnickie Pole nr XLIX.418.2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Legnickie Pole na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej na 2023 rok, Skład Orzekający ustalił, że wieloletnią prognozę finansową sporządzono na lata 2023-2033. Przyjęte w prognozie wartości są spójne, w zakresie dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów z uchwałą budżetową na 2023 rok. W 2023 r. zaplanowano przekroczenie relacji dochodów bieżących i wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ust. 1 u.f.p. o kwotę 3.302.013,02 zł – z zachowaniem art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927). Jak wynika z powołanego artykułu w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. W pozostałych latach prognozy, wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p., relacja dochodów i wydatków bieżących została zachowana.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w 2023 r. Gmina planuje zaciągnąć nowe zobowiązanie zaliczane do długu publicznego w kwocie 7.117.522,03 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 5.874.213,03 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.243.309,00 zł. Na koniec 2023 r., zadłużenie Gminy wyniesie 15.002.884,74 zł. Kwota długu, w porównaniu do planowanych dochodów ogółem wyniesie 27,56%. W latach 2024-2033 przewiduje się stopniową spłatę długu.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że w latach 2023-2033 zostanie zachowana relacja spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu.

W 2024 r. założono wzrost dochodów bieżących w stosunku do planowanych na 2023 r. o 6,50% oraz spadek wydatków bieżących w analogicznym okresie o 6,15%. Przyjęte założenia wpływają na wzrost prognozowanej w 2024 r. nadwyżki operacyjnej do kwoty 1,1 mln zł, przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 3,3 mln zł. W kolejnych latach prognozy 2025-2033 założono uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych na poziomie od 1,7 mln zł do 3,6 mln zł.

W wieloletniej prognozie dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w 2023 r. w kwocie 1.414.900,00 zł. Realizacja dochodów z tego tytułu w latach 2019-2021 oraz według stanu na koniec III kwartału 2022 r. wyniosła odpowiednio 1.769,97 zł w 2019 r., 14.467,40 zł w 2020 r., 181.690,22 zł w 2021 r., 413.506,50 zł według stanu na koniec III kwartału 2022 r. Brak realizacji ww. dochodów w planowanej wysokości może mieć niekorzystny wpływ na dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że możliwość utrzymania relacji spłaty zadłużenia, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów (w tym ze sprzedaży majątku), utrzymania założonego poziomu wydatków oraz uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych (różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi), które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Gminy monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały. Wskazuje jednocześnie, że organy Gminy ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową Gminy, a w szczególności za realność planowanych dochodów, celowość i realność ponoszonych wydatków budżetu oraz zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Monika Puchała