

Uchwała nr X/132/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Legnickie Pole projekcie uchwały budżetowej
Gminy Legnickie Pole na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Legnickie Pole projekcie uchwały budżetowej Gminy Legnickie Pole na 2023 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Legnickie Pole na 2023 rok wraz z uzasadnieniem Wójt Gminy Legnickie Pole przedłożył zarządzeniem nr 0050.74.2022 z dnia 15 listopada 2022 roku.

Skład Orzekający stwierdził, że w projekcie budżetu Gminy Legnickie Pole na 2023 rok zaplanowano dochody budżetu w wysokości 54.680.602,32 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 33.633.702,33 zł i dochody majątkowe w kwocie 21.046.899,99 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 60.300.034,35 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 36.680.934,35 zł i wydatki majątkowe w kwocie 23.619.100,00 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 6.862.741,03 zł pochodzą z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 1.243.309,00 zł.

W 2023 r. zaplanowano przekroczenie relacji dochodów bieżących i wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ust. 1 u.f.p. o kwotę 3.047.232,02 zł – z zachowaniem art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927). Jak wynika z powołanego artykułu w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej, relacja dochodów bieżących i wydatków bieżących (art. 242 ust. 1 u.f.p.), w pozostałych latach prognozy, została zachowana.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały Skład Orzekający stwierdził, że w załączniku nr 9 przedstawiono dochody związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska. Nie wyszczególniono wydatków przeznaczonych na finansowanie ochrony środowiska.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że w latach 2023-2033 zostanie zachowana relacja spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu.

W latach 2024-2025 zaplanowano nadwyżki operacyjne w kwotach 1,3 mln zł, 1,7 mln zł, przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 3,0 mln zł. W kolejnych latach prognozy 2026-2033 założono uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych na poziomie od 2,3 mln zł do 3,6 mln zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że możliwość utrzymania relacji spłaty zadłużenia, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p, zależy od realizacji prognozowanych dochodów (w tym ze sprzedaży majątku), założonego w 2024 r. obniżenia wydatków bieżących o kwotę 2,4 mln zł (6,64%), utrzymania założonego poziomu wydatków oraz uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych (różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi), które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Gminy monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Monika Puchała