UCHWAŁA NR XIX.170.2020
RADY GMINY LEGNICKIE POLE

z dnia 25 września 2020 r.

w sprawie rozpoznania skargi na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Legnickim Polu

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) w zw. z art. 227 i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) Rada Gminy Legnickie Pole uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się skargi z dnia 20 sierpnia 2020 r. (data wpływu: 27.08.2020 r.) na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego, w skład którego wchodzi Szkoła Podstawowa w Legnickim Polu, a także Przedszkole w Legnickim Polu, w przedmiocie braku elektronicznej skrzynki podawczej na platformie ePUAP.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia zawarte zostało w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 3. W wykonaniu niniejszej uchwały Przewodniczący Rady Gminy Legnickie Pole zawiadomi Skarżącego o sposobie załatwienia skargi przez Radę.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Legnickie Pole

Dariusz Szczerba

Załącznik do uchwały Nr XIX.170.2020

Rady Gminy Legnickie Pole

z dnia 25 września 2020 r.

W dniu 20 sierpnia 2020 r. Skarżący [redacted] skierował do Gminy Legnickie Pole skargę na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Legnickim Polu, w skład którego wchodzi Szkoła Podstawowa w Legnickim Polu, a także Przedszkole w Legnickim Polu, w przedmiocie braku elektronicznej skrzynki podawczej na platformie ePUAP.

W w/w skardze Skarżący zarzuca Dyrektorowi w/w samorządowych placówek oświatowych, że nie zapewnił elektronicznej skrzynki podawczej na platformie ePUAP, do której można kierować pisma w formie elektronicznej. Ponadto, Skarżący wskazał, że samorządowa szkoła lub placówka oświatowa jako podmiot publiczny obowiązane są udostępnić elektroniczną skrzynkę podawczą, spełniającą standardy określone i opublikowane na ePUAP przez ministra właściwego do spraw informatyzacji.

Zgodnie z ustawą z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) do rozstrzygania i rozpoznawania skarg na działalność kierowników jednostek organizacyjnych gminy, upoważniona jest Rada Gminy. Wobec powyższego w dniu 27 sierpnia 2020 r. Wójt Gminy Legnickie Pole przekazał skargę Radzie Gminy Legnickie Pole celem rozpatrzenia według właściwości, zawiadamiając równocześnie o tym Skarżącego. Przewodniczący Rady Gminy przyjął skargę i nadał jej bieg, poprzez skierowanie skargi do Komisji Skarg Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 25 września 2020 r. zapoznała się ze skargą, wyjaśnieniami złożonymi na piśmie przez Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Legnickim Polu oraz opinią prawną sporządzoną przez adwokata świadczącego obsługę prawną na rzecz Urzędu Gminy Legnickie Pole , dotyczącą wyżej wymienionej skargi.

Z opinii prawnej wynika, że obowiązek utworzenia elektronicznej skrzynki podawczej na platformie ePUAP przez szkoły i placówki oświatowe, w tym szkoły podstawowe i przedszkola, został jednoznacznie określony w przepisach powszechnie obowiązującego prawa tj. w art. 2 ust. 1 i art. 16 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 346 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, wśród podmiotów publicznych, do których stosuje się przepisy w/w ustawy wymienia się jednostki budżetowe, a w takiej formie prowadzone są samorządowe placówki oświatowe.

Podmiot publiczny, organizując przetwarzanie danych w systemie teleinformatycznym, jest obowiązany zapewnić możliwość przekazywania danych również w postaci elektronicznej przez wymianę dokumentów elektronicznych, związanych z załatwianiem spraw należących do jego zakresu działania, wykorzystując informatyczne nośniki danych lub środki komunikacji elektronicznej.

Podmiot publiczny udostępnia elektroniczną skrzynkę podawczą, spełniającą standardy określone i opublikowane na ePUAP przez ministra właściwego do spraw informatyzacji oraz zapewnia jej obsługę (art. 16 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne).

Podmiot publiczny jest obowiązany prowadzić wymianę informacji w postaci elektronicznej:

– z wykorzystaniem systemów teleinformatycznych, spełniających minimalne wymagania dla systemów teleinformatycznych;

– zgodnie z minimalnymi wymaganiami dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej.

Powyższe oznacza, że Dyrektor Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Legnickim Polu, w skład, którego wchodzą Szkoły Podstawowe w Legnickim Polu, w Mikołajowicach, w Bartoszowie oraz Przedszkole w Legnickim Polu, ma obowiązek udostępnić elektroniczną skrzynkę podawczą, spełniającą standardy określone i opublikowane na ePUAP przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, zapewniając jednocześnie jej obsługę.

W złożonych pisemnie wyjaśnieniach z dnia 18 września 2020 r. Dyrektor Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Legnickim Polu wskazał, że: *„(...) elektroniczna skrzynka podawcza na platformie ePUAP dla podmiotu publicznego Zespołu Szkół istnieje od momentu obowiązywania ustawy z dnia*

17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. W związku ze zmianą struktury szkoły w dniu 08 czerwca 2020 r. został złożony wniosek do Ministerstwa Cyfryzacji o aktywowanie funkcji na elektronicznej Platformie Usług Administracji Publicznej dla Podmiotu Publicznego Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Legnickim Polu w skład którego wchodzi Szkoła Podstawowa w Legnickim Polu, Mikołajowicach oraz Bartoszowie i Przedszkola w Legnickim Polu. W dniu 26 czerwca Ministerstwo Cyfryzacji przysłało informację o nadaniu funkcjonalności dla Podmiotu Publicznego Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Legnickim Polu jako ZSP Legnickie Pole.

Podmiotem publicznym w rozumieniu ustawy o krajowym systemie bezpieczeństwa są m.in. jednostki budżetowe, samorządowe zakłady budżetowe, agencje wykonawcze, instytucje gospodarki budżetowej. Zespół Szkolno - Przedszkolny w Legnickim Polu jest jednostką budżetową w skład którego wchodzi Szkoła Podstawowa w Legnickim Polu, w Mikołajowicach oraz w Bartoszowie i Przedszkole w Legnickim Polu. Zasięgaliśmy opinie w innych zespołach szkolno-przedszkolnych jak u nich funkcjonuje ePUAP i otrzymałam informację, iż zakładana jest jedna skrzynka ePUAP dla całego zespołu, gdyż znajduje się w jednym budynku, zarządza nimi jeden dyrektor, obsługuje jeden sekretariat i adres e-mail.

Ponadto wielokrotnie odbieraliśmy z elektronicznej skrzynki podawczej na platformie ePUAP różne wiadomości w tym wnioski o udostępnienie informacji publicznej, a podmioty które do nas występowały (np. w sprawie dostępu uczniów do wody pitnej oraz działań promujących zdrowe odżywianie), nie miały problemu z dostępem do naszej skrzynki ePUAP. (...)".

Zdaniem Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Legnickim Polu, stwierdzenie w skardze, że nie wywiązuje się on z obowiązków wynikających z art. 2 ust. 1 i art. 16 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne jest nieprawdziwe.

Na dowód w/w przedłożył wniosek z dnia 08 czerwca 2020 r. złożony do Ministra Cyfryzacji o aktywowanie nowej funkcjonalności elektronicznej ePUAP dla Podmiotu Publicznego oraz Informację z Ministerstwa Cyfryzacji o aktywacji funkcjonalności podmiotu publicznego dla Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Legnickim Polu.

Rada Gminy Legnickie Pole po przeanalizowaniu zebranego w w/w sprawie materiału oraz mając na względzie informacje zawarte w opinii prawnej, podziela stanowisko Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Legnickim Polu i uznaje skargę za bezzasadną i nie zasługującą na uwzględnienie.