

**UCHWAŁA NR XVI.136.2020
RADY GMINY LEGNICKIE POLE**

z dnia 29 maja 2020 r.

w sprawie petycji TAURON Dystrybucja Spółka Akcyjna z siedzibą w Krakowie w przedmiocie podjęcia uchwały zwalniającej grupę przedsiębiorców z podatku od nieruchomości lub przedłużającej terminy płatności podatku od nieruchomości

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji wniesionej przez TAUTRON Dystrybucja Spółka Akcyjna z siedzibą w Krakowie, dotyczącej podjęcia przez Radę Gminy Legnickie Pole uchwały w przedmiocie wprowadzenia zwolnienia z podatku od nieruchomości lub jego odroczenia wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, odmawia się uwzględnienia petycji.

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy, zobowiązując go do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Legnickie Pole

Dariusz Szczerba

Podstawę prawną do podjęcia uchwały przez Radę Gminy stanowi art. 18 ust. 2 pkt 15 Ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w zw. z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870 z późn. zm.)

Pismem z dnia 09 kwietnia 2020 r., doręczonym do Biura Rady Gminy Legnickie Pole w dniu 24 kwietnia 2020 r., Tauron Dystrybucja Spółka Akcyjna z siedzibą w Krakowie, zwróciła się do Rady Gminy Legnickie Pole, na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 15p ustawy z dnia 02 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacjami kryzysowymi, o podjęcie uchwały wprowadzającej zwolnienia z podatku od nieruchomości lub jego odroczenia wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19. W przypadku odmowy wydania uchwały o wskazanym wyżej przedmiocie, Spółka zwróciła się z prośbą o podjęcie uchwały przedłużającej wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 terminów płatności rat podatku od nieruchomości płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2020 r., nie dłużej niż do dnia 30 września 2020 r. na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 15q ustawy z dnia 02 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacjami kryzysowymi.

Zgodnie z treścią art. 222 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 695 z późn. zm.) oraz art. 3 ustawy o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870 z późn. zm.) o tym, czy pismo jest skargą, wnioskiem czy petycją, decyduje treść żądania, a nie jego forma zewnętrzna.

Z kolei zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Wobec powyższego przedmiotowe pismo zostało zakwalifikowane przez Radę Gminy Legnickie Pole jako petycja.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Legnickie Pole, celem rozpoznania niniejszej petycji przeprowadziła postępowanie wyjaśniające, w toku którego, na posiedzeniu w dniu 21 maja 2020 r. zapoznała się ze stanowiskiem Wójta Gminy Legnickie Pole zawartym w piśmie z dnia 19 maja 2020 r.,

Zgodnie z wprowadzonymi – ustawą z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r., poz. 695) – regulacjami rada gminy może:

- 1) wprowadzić, w drodze uchwały, za część roku 2020, zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19;
- 2) przedłużyć, w drodze uchwały, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, terminy płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2020 r., nie dłużej niż do dnia 30 września 2020 r.

Z wyjaśnień Wójta Gminy Legnickie Pole, zawartych w piśmie z dnia 19 maja 2020r., wynika, iż przyjęcie przez Radę Gminy Legnickie Pole, uchwały w przedmiocie zwolnienia z podatku

od nieruchomości spowodowałoby znaczne uszczuplenie dochodów budżetowych gminy z tego tytułu. Na terenie Gminy Legnickie Pole zobowiązanych do opłacania podatku od nieruchomości jest 66 podatników posiadających osobowość prawną. Zgodnie ze sprawozdaniem z wykonania planu dochodów budżetowych za I kwartał 2020 roku na rachunek dochodu Gminy wpłynęło z tytułu podatku od nieruchomości od osób prawnych 2.639.453,64 zł, co oznacza, że średnio-miesięczny wpływ z tytułu podatku od nieruchomości od osób prawnych wynosi kwotę 879.817,88 zł. Przyjęcie uchwały w wnioskowanym w petycji zakresie spowodowałoby niejako konieczność zwolnienia od podatku od nieruchomości wszystkie osoby prawne prowadzące działalność gospodarczą na terenie Gminy i to niezależnie od rzeczywistych przychodów podatników i czynników nie związanych z COVID-19.

Ponadto, należy zauważyć, iż zgodnie z art. 67a § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 900 z późn. zm.), organ podatkowy, na wniosek podatnika, zastrzeżeniem art. 67b, w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym, może wnioskować o pomoc w postaci zwolnienia lub odroczenia płatności podatku.

W takich przypadkach, wnioski rozpatrywane są indywidualnie, z uwzględnieniem rzeczywistej sytuacji ekonomicznej danego podmiotu gospodarczego – podatnika.

Rada Gminy Legnickie Pole podziela stanowisko wyrażone przez Wójta Gminy Legnickie Pole w niniejszej kwestii. Przyznanie pomocy wszystkim przedsiębiorcom z terenu Gminy, wiązałoby się z pozbawieniem jednostki samorządu terytorialnego wpływów z tytułu podatku od nieruchomości, który stanowi jedno z podstawowych źródeł dochodów budżetowych. Spowodowany tym zwolnieniem deficyt budżetowy Gminy wiązałby się koniecznością zaprzestania działalności Gminy w wielu obszarach z uwagi na brak środków finansowych. Definiując grupę przedsiębiorców, których sytuacja finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, na podstawie kryteriów przedstawionych przez wnoszącego petycję, należałoby przyjąć, iż wszyscy przedsiębiorcy prowadzący działalność gospodarczą na terenie Gminy Legnickie Pole spełniają kryteria uzależniające otrzymanie pomocy. Mając na uwadze powyższe, stosując zasadę braku dyskryminacji oraz równego traktowania, należałoby pomoc w postaci zwolnienia z konieczności uiszczania rat podatku od nieruchomości przyznać wszystkim przedsiębiorcom z terenu Gminy. Zwolnienie z podatku od nieruchomości wszystkich przedsiębiorców doprowadziłoby budżet Gminy Legnickie Pole to poziomu zbyt dużego deficytu, którego pokrycie nie byłoby możliwe, nawet w drodze zaciągnięcia dodatkowych pożyczek finansowych.

Ponadto, nie jest możliwe również przedłużenie terminu płatności raty podatku po upływie jego terminu. Naczelny Sąd Administracyjny wyrokiem z 12 lipca 2017 r. w sprawie o sygn. akt II FSK 1671/16 stwierdził: „Naczelny Sąd Administracyjny zauważa także, że nie powinna budzić żadnej wątpliwości konstatacja, iż odroczenie (a więc wydłużenie) terminu do dokonania określonej czynności może odnosić się tylko do takiego terminu, który jeszcze nie upłynął, bowiem termin, który już ekspirował, nie może podlegać jakimkolwiek modyfikacjom, a więc nie może być ani przedłużony, ani skrócony. Jest to pogląd podzielony w literaturze przedmiotu”.

W związku z powyższym nie ma możliwości odroczenia terminu płatności rat podatku od nieruchomości za miesiące kwiecień i maj 2020 r., ponieważ termin ich płatności upłynął odpowiednio 15 kwietnia 2020 r. oraz 15 maja 2020 r.

Ponadto, Rada Gminy Legnickie Pole uważa, iż odroczenie terminu płatności za miesiąc czerwiec 2020 r., byłoby nieuzasadnione z analogicznych przyczyn, jak wprowadzenie zwolnienia z podatku od nieruchomości.

Mając na uwadze powyższe, Rada Gminy Legnickie Pole Uchwałą Nr XVI.136.2020 z dnia 29 maja 2020 r. postanowiła odmówić uwzględnienia powyższej petycji.